

Un défi pour la planète

Les Objectifs de
développement durable
en débat



Sous la direction de

Patrick Caron et Jean-Marc Châtaigner

Un défi pour la planète

Les Objectifs
de développement durable
en débat

Un défi pour la planète

Les Objectifs
de développement durable
en débat

Sous la direction de

Patrick CARON

Jean-Marc CHÂTAIGNER

IRD Éditions

INSTITUT DE RECHERCHE
POUR LE DÉVELOPPEMENT

Marseille, 2017

Coordination éditoriale, fabrication
Corinne Lavagne

Mise en page
Desk (53)

Maquette de couverture
Michelle Saint-Léger

Maquette intérieure
Aline Lugand/Grissouris

La loi du 1^{er} juillet 1992 (code de la propriété intellectuelle, première partie) n'autorisant, aux termes des alinéas 2 et 3 de l'article L. 122-5, d'une part, que les « copies ou reproductions strictement réservées à l'usage du copiste et non destinées à une utilisation collective » et, d'autre part, que les analyses et les courtes citations dans le but d'exemple ou d'illustration, « toute représentation ou reproduction intégrale ou partielle faite sans le consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite » (alinéa 1^{er} de l'article L. 122-4).

Cette représentation ou reproduction, par quelque procédé que ce soit, constituerait donc une contrefaçon passible des peines prévues au titre III de la loi précitée.

© IRD, 2017

ISBN : 978-2-7592-2734-1

Sommaire

Préface	11
<i>Jean-Yves LE DRIAN et Michaëlle JEAN</i>	
Les 17 Objectifs de développement durable de l'Agenda 2030.....	13
Introduction générale	15
<i>Jean-Marc CHÂTAIGNER et Patrick CARON</i>	
Partie 1	
Les ambitions d'un dialogue universel et inclusif	23
Chapitre 1	
La négociation diplomatique des Objectifs de développement durable (ODD) : succès ou miroir aux alouettes ?	25
<i>Jean-Marc CHÂTAIGNER, Morgane TOUS</i>	
Chapitre 2	
La nécessaire mutation des rapports Nord-Sud pour la mise en œuvre de l'Agenda 2030.....	39
<i>Jean-Pierre NDOUTOUM, Tounao KIRI</i>	
Chapitre 3	
Les ODD vont-ils façonner de nouvelles relations Nord-Sud ? ..	55
<i>Étienne HAINZELIN, Michel EDDI</i>	
Chapitre 4	
L'Agenda 2030 : un dialogue nécessaire entre science, société et politique	67
<i>Teresa RIBERA</i>	
Partie 2	
L'idéal d'une humanité épanouie	75
Introduction.....	77
<i>Patrick CARON</i>	
Chapitre 5	
L'ODD 1 et l'élimination de la pauvreté d'ici 2030. Un objectif hors d'atteinte	81
<i>Jean-Pierre CLING</i>	

Chapitre 6	
ODD 2 : le choix de réunir faim, sécurité alimentaire et agriculture durable.....	93
<i>Alain BILLAND, Patrick CARON</i>	
Chapitre 7	
L'ODD 3, ou la nécessité d'une approche de santé globale.....	107
<i>Jean-François GUÉGAN, Gerardo SUZÁN AZPIRI, Séraphin KATI-COULIBALY, Didier NKOKO BONPAMGUE, Jean-Paul MOATTI</i>	
Chapitre 8	
Objectifs de développement durable : quel projet pour l'éducation ?	121
<i>Nolwen HENAFF, Ha Thi Thai TRÂN, Loan Thi Bich DINH</i>	
Chapitre 9	
Analyse critique de l'ODD 5 : entre ambitions d'égalité et réalité politique	135
<i>Dilek ELVEREN</i>	
Focus	
La Fondation ELLE. Notre devoir pour les femmes du monde ..	147
<i>Karine GULDEMANN</i>	
Chapitre 10	
Des villes durables dans les Suds : une utopie ? Réflexions à partir de l'Amérique latine.....	151
<i>Catherine PAQUETTE</i>	
Partie 3	
De nouveaux modèles pour une économie équitable et durable	161
Introduction.....	163
<i>Sarah MARNIESSE</i>	
Chapitre 11	
L'accès de tous à l'énergie est-il un Objectif durable ? (ODD 7).	167
<i>Gaël GIRAUD</i>	
Chapitre 12	
Travail décent et croissance au cœur du développement durable.....	185
<i>Xavier OUDIN</i>	
Chapitre 13	
Processus d'industrialisation et évolutions à travers l'ODD 9...	195
<i>Patrick Jean GILABERT</i>	
Focus	
L'apport du secteur privé. Mettre la transformation digitale au service du développement	207
<i>Stéphane RICHARD</i>	

Chapitre 14	
Réduire les inégalités dans les pays et entre pays. Enjeux conceptuels, statistiques et politiques	213
<i>Sandrine MESPLÉ-SOMPS, Anne-Sophie ROBILLIARD</i>	
Chapitre 15	
Pas de développement durable sans réduction des inégalités	225
<i>Marie DURU-BELLAT</i>	
Chapitre 16	
Consommer et produire durablement. La difficile construction de nouveaux modes de vie	235
<i>Stéphanie LEYRONAS, Alexis BONNEL</i>	
Partie 4	
Faire face aux défis environnementaux	247
Introduction	249
<i>Philippe CURY</i>	
Chapitre 17	
L'accès à l'eau, une question de justice pluriscale	253
<i>Thierry RUF</i>	
Chapitre 18	
Faire face au changement climatique	263
<i>Serge JANICOT</i>	
Chapitre 19	
Le pari de l'agriculture pour relever le défi de l'ODD 13. S'adapter au changement climatique tout en l'atténuant	273
<i>Emmanuel TORQUEBIAU, Laurent SÉDOGO</i>	
Encadré : 4 % : les sols pour la sécurité alimentaire et le climat	279
<i>Jean-Luc CHOTTE, Emmanuel TORQUEBIAU</i>	
Chapitre 20	
Les océans : un lieu de rencontre pour les Objectifs de développement durable	287
<i>Frida BEN RAIS LASRAM, Frédéric MÉNARD, Philippe CURY</i>	
Chapitre 21	
La neutralité en matière de dégradation des terres. La solution pour préserver les écosystèmes terrestres	299
<i>Monique BARBUT, Abdeladim LHAFI</i>	
Partie 5	
L'avènement d'un nouveau partenariat mondial	311
Introduction	313
<i>Henri-Luc THIBAUT</i>	

Chapitre 22		
Les enjeux de l'ODD 16 sur la gouvernance.		
Dépasser les réticences pour changer la donne	315	
<i>Mireille RAZAFINDRAKOTO, François ROUBAUD</i>		
Chapitre 23		
Les ODD sont-ils adaptés aux pays les plus fragiles ?	329	
<i>Serge MICHAÏLOF</i>		
Chapitre 24		
Renforcer les solidarités scientifiques internationales.		
Réduire les écarts et articuler enjeux locaux et globaux	341	
<i>Jacques LANÇON, Philippe PETITHUGUENIN, Henri-Luc THIBAULT</i>		
Chapitre 25		
La comptabilité du capital naturel, un outil au service		
des ODD. Organiser localement le lien entre recherche		
et action	351	
<i>Pierre BERTRAND, Edmond ROGER, Pierre JACQUET,</i> <i>Solofo RAKOTONDRAOMPIANA</i>		
Chapitre 26		
Quelle convergence entre société civile et puissance		
publique ? Un partenariat multi-acteurs pour l'ODD 17	363	
<i>Philippe JAHSHAN</i>		
Partie 6		
Des intentions à la réalisation de l'Agenda 2030	375	
Introduction.....	377	
<i>Ludovic MOLLIER</i>		
Chapitre 27		
Pour une plus grande politisation, territorialisation		
et socialisation de l'Agenda 2030 et des ODD	379	
<i>Henri-Luc THIBAULT</i>		
Chapitre 28		
Des ODD interconnectés. L'ODD 2 et l'exemple		
de l'agriculture comme levier de l'Agenda 2030	387	
<i>Patrick CARON, Jean-Luc CHOTTE, Ludovic MOLLIER, Frédérique SEYLER</i>		
Chapitre 29		
Mise en œuvre des ODD : que font les pays ? Une revue		
des rapports volontaires présentés au Forum politique		
de haut niveau	397	
<i>Laura BRIMONT, Damien DEMAILLY, Julie VAILLÉ</i>		
Chapitre 30		
Trois propos sur le financement de la recherche		
pour le développement	407	
<i>Matthieu BOUSSICHAS, Patrick GUILLAUMONT</i>		

Chapitre 31	
L'innovation au cœur de l'Agenda 2030. Quels enjeux de coopération internationale ?	421
<i>Sarah MARNESSE, Sébastien TREYER</i>	
Postface	439
Dépasser les ambiguïtés et les limites des ODD : la science en première ligne	
<i>Jean-Paul MOATTI</i>	
Résumés	447
Liste des principaux sigles et acronymes.....	467
Liste des auteurs.....	471

Préface

Jean-Yves LE DRIAN
Ministre de l'Europe
et des Affaires étrangères

Michaëlle JEAN
Secrétaire générale
de la Francophonie

L'année 2015 aura été une année de grands chamboulements, mais également d'engagements cruciaux face aux enjeux majeurs de développement.

Elle a été l'année de l'adoption de l'accord d'Addis Abeba sur le financement du développement, au cours de la troisième Conférence internationale dédiée à cette question.

Elle a également vu l'adoption à New York de l'Agenda 2030 du développement durable, qui fixe 17 Objectifs de développement durable (ODD) afin d'éradiquer l'extrême pauvreté, combattre les inégalités, garantir l'accès à l'eau et à l'éducation, faire reculer les grandes pandémies et préserver la planète. Cette démarche à caractère universel vient apporter, pour la première fois, un cadre aux politiques de développement d'ici à 2030.

Enfin, évidemment, ce fut l'année de l'adoption de l'accord de Paris sur le climat au cours de la 21^e Conférence des Parties (COP 21), premier accord universel sur le climat qui a atteint récemment sa 150^e ratification et qui reste aujourd'hui plus que jamais le cadre d'action politique et juridique dans la lutte contre le changement climatique.

Notre engagement sur l'ensemble de ces sujets reste sans faille.

En effet, même si depuis deux ans l'on observe quelques avancées dans la mise en place d'outils, il reste que la feuille de route de la communauté internationale ne vaudra que par les initiatives qui seront prises pour sa mise en œuvre, notamment : les inflexions qui seront données aux contributions des Parties à l'accord de Paris pour changer la trajectoire des émissions de gaz à effet de serre et passer sous la barre de deux degrés Celsius ; les disposi-

tions qui permettront de donner un caractère contraignant aux accords internationaux, afin de prévenir tout retrait ou retour en arrière ; la nécessaire inclusion de la gouvernance démocratique dans notre dialogue avec nos partenaires.

Pour la Francophonie, ce dernier point reste particulièrement important, au regard des dizaines de millions de femmes, d'hommes et d'enfants encore aujourd'hui blessés dans leur dignité, dans leur humanité parce que privés de leurs droits les plus fondamentaux.

La mise en œuvre de l'Agenda 2030 pour le développement durable est une démarche collective impliquant toutes les forces vives : États et gouvernements, acteurs publics centraux et locaux, acteurs privés, acteurs de la société civile, organisations internationales.

Nous le savons, il faut répondre à la mondialisation des défis par des solutions nouvelles. Il faut pouvoir promouvoir au sein de la Francophonie une approche fondée sur le multilatéralisme, partenariale et innovante.

Nous nous emploierons conjointement à porter, cette année encore, résolument de l'avant la mise en œuvre des Objectifs de développement durable.

Les 17 Objectifs de développement durable de l'Agenda 2030

ODD 1

Éliminer la pauvreté sous toutes ses formes et partout dans le monde

ODD 2

Éliminer la faim, assurer la sécurité alimentaire, améliorer la nutrition et promouvoir l'agriculture durable.

ODD 3

Permettre à tous de vivre en bonne santé et promouvoir le bien-être de tous à tout âge.

ODD 4

Assurer l'accès de tous à une éducation de qualité, sur un pied d'égalité, et promouvoir les possibilités d'apprentissage tout au long de la vie.

ODD 5

Parvenir à l'égalité des sexes et autonomiser toutes les femmes et les filles.

ODD 6

Garantir l'accès de tous à l'eau et à l'assainissement et assurer une gestion durable des ressources en eau.

ODD 7

Garantir l'accès de tous à des services énergétiques fiables, durables et modernes, à un coût abordable.

ODD 8

Promouvoir une croissance économique durable et partagée, l'emploi et le travail décent pour tous.

ODD 9

Bâtir une infrastructure résiliente, promouvoir une industrialisation durable qui profite à tous et encourager l'innovation.

ODD 10

Réduire les inégalités dans les pays et d'un pays à l'autre.

ODD 11

Faire en sorte que les villes et les établissements humains soient ouverts à tous, sûrs, résilients, et durables.

ODD 12

Établir des modes de consommation et de production durables.

ODD 13

Prendre d'urgence des mesures pour lutter contre les changements climatiques et leurs répercussions.

ODD 14

Conserver et exploiter de manière durable les océans, les mers et les ressources marines aux fins du développement durable.

ODD 15

Préserver et restaurer les écosystèmes terrestres, en veillant à les exploiter de façon durable, gérer durablement les forêts, lutter contre la désertification, enrayer et inverser le processus de dégradation des sols et mettre fin à l'appauvrissement de la biodiversité.

ODD 16

Promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes à tous aux fins du développement durable, assurer l'accès de tous à la justice et mettre en place, à tous les niveaux, des institutions efficaces, responsables et ouvertes à tous.

ODD 17

Renforcer les moyens de mettre en œuvre le partenariat mondial pour le développement durable et le revitaliser.

Introduction générale

« Transformer les vies tout en préservant la planète », telle est l'ambition du Programme de développement durable 2030, entré en vigueur le 1^{er} janvier 2016 et issu d'un long processus de négociation entre le sommet de Rio + 20 de juin 2012 et le sommet des chefs d'État aux Nations unies les 26 et 27 septembre 2015. L'engagement des 193 États membres sur une nouvelle feuille de route internationale, constituée de 17 Objectifs de développement durable (ODD), succédait ainsi aux Objectifs du millénaire pour le développement (OMD), adoptés en 2000. Ce nouvel agenda international offre un cadre unique et inédit dans l'histoire de l'humanité.

Porté par une vocation universelle, tout comme l'accord de Paris sur le Climat conclu la même année, l'Agenda 2030 pour le développement durable s'affiche comme un projet collectif global. Il renouvelle les conceptions des espaces géographiques précédemment institués, en réinventant les rapports entre les pays industrialisés, en particulier ceux de l'OCDE, les pays émergents comme la Chine ou l'Inde, les pays à revenu intermédiaire et les pays les moins avancés. Le classique rapport de force Nord/Sud issu du processus de décolonisation et des années de guerre froide en est radicalement remis en cause : l'idée d'un modèle unique de développement économique fondé sur la seule croissance du produit intérieur brut (PIB) paraît avoir vécu, remplacée par la construction de trajectoires plurielles et singulières de développement propres à chaque pays, à chaque lieu. Dans l'étroite filiation des travaux du Club de Rome au début des années 1970 et du rapport Brundtland publié dans les années 1980, ce nouveau cadre invite *in fine* la communauté internationale à assumer collectivement et de manière solidaire la responsabilité d'un modèle de développement durable à léguer aux générations futures.

Dans un monde globalisé et multipolaire, source de méfiance et de défiance, et en contrepoint d'une tendance lourde au repli et

à l'isolationnisme, que l'on retrouve aujourd'hui aux États-Unis avec l'élection de Donald Trump ou encore au Royaume-Uni avec le Brexit, le nouvel agenda onusien porte en son sein une ambition paradoxalement transformatrice, une utopie dessinant un « horizon humain qui ne se réduit pas à la mobilité du capital financier et à la flexibilité de la main-d'œuvre », comme l'indique Gaël Giraud¹ dans son chapitre dédié à l'analyse de l'ODD 7. Mais c'est pourtant ce décalage persistant entre la réalité économique d'un monde fini et le jeu de rôles auquel s'adonnent les États, si souvent limités dans leurs réelles capacités d'action, qui participe aussi à la peur diffuse de la mondialisation et questionne la véritable capacité du monde actuel à déployer une réponse coordonnée, cohérente, universelle et réalisable.

Dans ce contexte, la science fait également l'objet de suspicions diverses. Au moment où l'usage des résultats des recherches soulève de nombreuses controverses et où les évidences scientifiques sont de plus en plus régulièrement remises en cause par des idéologies obscurantistes et réactionnaires, ce nouveau cadre international invite les communautés scientifiques à se mobiliser, à accompagner les transformations ciblées par les ODD, à questionner les contradictions qu'ils peuvent présenter pour éviter la dilution des priorités et favoriser leur mise en œuvre. Le rôle de la science est et sera donc déterminant, grâce notamment à une posture et des fonctions revisitées. Il ne s'agit plus seulement de produire des connaissances conduisant à de nouvelles évolutions technologiques, mais également de faire émerger celles permettant de guider l'intelligence du monde, de nourrir l'imagination de futurs possibles et d'accompagner l'innovation sociale et sociétale. La science peut et doit agir comme moteur de développement et jouer un rôle clé dans les coalitions d'acteurs pour la mise en œuvre de l'Agenda 2030. L'enjeu est de taille. Face à la fracture mondiale du savoir et à sa prise en compte insuffisante dans la formulation de l'Agenda 2030, les communautés scientifiques doivent en particulier s'organiser pour permettre un accès universel à la production de connaissances scientifiques. Qu'il s'agisse de traiter de questions particulières ou globales, la réduction du fossé et de l'asymétrie en matière de production scientifique entre

¹ 3^e partie, chapitre 11 : ODD 7 – L'accès de tous à l'énergie est-il un Objectif durable ?

pays, en ne laissant aucune communauté à la marge, est indispensable dans la perspective d'une contribution éclairante et avisée à la mise en œuvre d'actions vers les ODD.

De cette nécessité est née l'idée de cet ouvrage collectif. Première production francophone traitant de la contribution des sciences à l'Agenda 2030 des Nations unies, cette entreprise réunit les contributions d'une soixantaine d'auteurs de multiples horizons disciplinaires et géographiques : éminents chercheurs des grands instituts français de recherche pour le développement, membres et experts d'agences des Nations unies, d'agences de développement, de l'Organisation internationale de la Francophonie (OIF), de laboratoires de pensée (« think tank ») ou encore d'organisations non gouvernementales (ONG). L'ouvrage fédère ainsi scientifiques, théoriciens et praticiens du développement dans un même esprit et autour d'une même ambition : apporter une lecture dialectique permettant d'éclairer les enjeux de l'Agenda 2030 pour le développement durable et le rôle que peut aspirer à jouer la science.

Le lecteur trouvera dans cet ouvrage, pluriel dans sa conception, différentes clefs de lecture de l'Agenda et de ses Objectifs de développement durable, lui permettant de se construire un point de vue au carrefour de l'analyse scientifique et de l'expérience d'acteurs du développement et d'organisations internationales. Cette approche collective permet d'interpréter les multiples composantes et facettes de l'Agenda, en éclairant chaque Objectif de développement durable et les interactions qui l'unissent à d'autres par de nombreuses illustrations. Elle vise également à cheminer au gré des ambitions, contradictions et paradoxes de cet Agenda universel. Et il n'en manque pas : miroir aux alouettes pour certains, en raison des moyens et changements qu'il requiert, marqué avant tout par les contradictions inhérentes à sa construction pour d'autres, ou, enfin, consensus et utopie transformateurs dont il faut s'emparer malgré leurs imperfections pour ses supporters. Chacun à leur manière, les chapitres consacrés à un ODD adoptent l'une ou l'autre de ces rhétoriques pour porter un regard original. Nous avons souhaité une telle hétérogénéité. Ainsi, certains se saisissent d'un ODD particulier pour le discuter et planter le décor de l'ensemble de l'Agenda 2030. D'autres passent un ODD à la loupe pour en saisir les enjeux, les contradictions, la portée, les

défis. D'autres enfin analysent un thème ou un secteur d'activité et questionnent son positionnement au regard de l'Agenda dans son ensemble.

La recherche peut renforcer notre capacité à atteindre les Objectifs proposés, à imaginer et construire le futur de nos socio-écosystèmes et à élaborer des programmes de développement et des politiques publiques à différentes échelles. Les talents, compétences et ressources des différents pays (et nous avons tous à apprendre les uns des autres) doivent permettre de comprendre finement la dynamique d'un système, en intégrant, comme y invitent les ODD, ses dimensions économiques, environnementales et sociales. Les *scenarii* à élaborer requièrent une science d'excellence, intégratrice et mobilisant différentes disciplines pour nourrir le dialogue politique citoyen. À titre d'exemple, la transformation attendue de l'agriculture doit mobiliser des modélisateurs pour mieux saisir l'impact du changement climatique, des généticiens pour anticiper les enjeux, des agronomes pour inventer de nouvelles pratiques agraires et préserver les sols, des sociologues pour comprendre et accompagner les changements et leurs impacts, des économistes pour valoriser les produits et réguler les marchés...

Pour rendre compte d'une telle diversité et de sa richesse, l'ouvrage s'articule en six parties distinctes permettant une mise en perspective et une lecture cohérente. Dans chacune d'entre elles, les auteurs questionnent la faisabilité de ces ODD livrés sans réel mode d'emploi et la capacité à concevoir de nouveaux modèles de développement établis sur une conscience collective revitalisée et sur le pari d'une reconnaissance des biens communs. Les contributions proposées offrent également des perspectives en matière de recherche et de développement qui stimulent nos façons d'articuler la science et la politique, dans la perspective de l'Agenda 2030.

La première partie, « Les ambitions d'un dialogue universel et inclusif », offre un cadre introductif en intégrant quatre analyses complémentaires de l'Agenda 2030, en considérant tant sa portée politique et diplomatique que son rapport à la science. Les différents chapitres rappellent l'origine de l'Agenda, le processus de négociation qui lui a permis de voir le jour et lui confère sa légitimité, la nécessaire mutation des rapports entre la science et